

コンセッションとは何か？



Qu'est-ce que les Concessions?

© Ministère des Affaires étrangères / F. de La Mure

コンセッションとは何か？



はじめに

日本経済は以前から、抜本的な構造改革を実行し成長戦略による経済成長を実現しない限り、長く続いている経済の低迷から抜け出すことは困難な状況にあります。

政府は、2010年6月18日に新成長戦略を閣議決定し、9月10日には「新成長戦略実現に向けた3段階の経済対策」を閣議決定しており、このなかで新たなPPP・PFI事業を推進すめため、コンセッション方式等を導入することを謳っています。

コンセッションは16世紀からフランスで行われている包括的な民間委託の手法の一つであり、多くの公共施設がコンセッションにより運営されています。一方、イギリスにおいては、民営化、PFI等の手法により多くの公共施設が運営されています。

もとよりPFIは判例法の国であるイギリスを発祥の地としており、コンセッションは大陸法の国であるフランスを発祥の地としておりますが、よく見てみるといずれの制度も民間の資金と知恵を有効に使うという点において共通の目的を持った制度であります。

その意味でフランスと同じ大陸法の国である日本がコンセッション導入の検討を行うことは大きな意味を持つことであると思われます。しかしながら、同じ大陸法の仕組みを持つとは言え、当然フランスの仕組みと日本の仕組みは異なっております。

PFI/PPP推進協議会では水道事業に携わる方の業務の一助とすべく「水道アフェルマージュ標準契約の手引き」を昨年出版しましたが、今般、政府が唱えるコンセッションの考え方、仕組み等を正しく理解していただき、より良い仕組みで日本にコンセッションが定着するようその可能性の検討も含めて本書を出版することとしました。

本書の翻訳(Ⅲ章、Ⅳ章)・出版にあたっては、(株)三井物産戦略研究所：美原 融 氏、鳥取大学 光多 長温 教授、西川外リー・オ・スィツ法律事務所・外国法共同事業：柴田 美菜子 弁護士、西頭 英明 弁護士、(株)熊谷組：大島 邦彦 氏に多大なご尽力とご協力をいただくとともに、在日フランス大使館のご協力をいただきました。

本書がコンセッションを正しく理解する上での一助となり、コンセッションが日本経済の構造改革・活性化に貢献できれば望外の幸いとするものであります。

PFI/PPP 推進協議会
庵屋敷 和史

目次

I コンセッションとは何か？(考え方と事例).....	- 7 -
i. コンセッションとは何か？	- 8 -
ii. コンセッションの基本的属性	- 14 -
iii. 資産の帰属がもたらす差異	- 18 -
iv. 権利としてのコンセッションという考え.....	- 22 -
v. コンセッションと従来の公民間の契約的枠組みとの相違点.....	- 25 -
vi. 我が国におけるコンセッションの適用可能性.....	- 28 -
vii. 我が国におけるコンセッションの制度的課題.....	- 37 -
II フランスにおけるコンセッション(制度と背景、具体事例)	- 45 -
1. 欧州(EU)法におけるコンセッションの考え方:	- 46 -
2. フランス法におけるコンセッションについて	- 49 -
3. 現代欧州諸国における高速道路コンセッション	- 51 -
4. フランスの高速道路コンセッション(根拠法と制度的枠組み).....	- 54 -
5. コンセッションの前提となる「公益に関する宣言」(DUP)	- 56 -
6. フランスにおける高速道路コンセッション契約の特色.....	- 57 -
7. コンセッション契約の事例(仏・高速道路 A-65 号線)	- 60 -
8. 主要なコンセッションの条件と留意点(仏高速道路 A65 号線)	- 66 -
III フランス高速道路コンセッション・関連法令(抜粋)	- 71 -
1. 道路網法典 第 L-122-4 条	- 72 -
2. 高速道路料金に関する 1995 年 1 月 24 日政令.....	- 74 -
3. 高速道路 A-65 号線の建設工事に関連し、公益を宣言する 2006 年 12 月 18 日付輸送・ 施設整備・観光省政令	- 76 -

4.	1991年1月3日付法律91-3号.....	- 80 -
5.	1993年1月29日付法律93-122号(通称サパン法)第38条.....	- 81 -
IV フランス高速道路コンセッション契約事例(高速道路 A-65 号線コンセッション) .-		
85 -		
V 我が国における実際検討事例の検証(コンセッション検討事例)..... - 145 -		
1.	大阪市・コンセッション型指定管理者水道事業.....	- 146 -
2.	兵庫県加西市コンセッション水道事業スキーム(事業譲渡型コンセッション).....	- 150 -
3.	青森県・みちのく有料道路(運営権一括購入型コンセッション).....	- 155 -
4.	(財)駐車場整備推進機構(資産売却型コンセッションスキーム).....	- 160 -
5.	報償契約.....	- 163 -